

Rapport sommaire sur l'avenir du pétrole et du gaz

Calgary – 7 septembre 2017



Sommaire

Le 7 septembre, des employés de Ressources naturelles Canada (RNCan), de concert avec la Canada West Foundation et l'Association canadienne des producteurs pétroliers, ont accueilli quelque 18 représentants de l'industrie du pétrole et du gaz autour d'une table ronde sur l'avenir du secteur du pétrole et du gaz au Canada, dans le cadre de Génération Énergie. Le mot de bienvenue a été prononcé par Terry Hubbard, directeur général de la Direction des ressources pétrolières à RNCan. Trevor McLeod, directeur du Centre des ressources naturelles de la Canada West Foundation, animait la discussion.

APERÇU DE LA TABLE RONDE

La discussion a porté sur les questions suivantes :

1. À quoi ressemblera le secteur du pétrole et du gaz canadien en 2050?
 - Y a-t-il différents attributs? Entente sur les objectifs?
2. Quels sont les défis et occasions?
3. Quels sont les actions et les résultats requis pour soutenir l'avenir de l'industrie du pétrole et du gaz au Canada?
 - Y a-t-il des valeurs utiles?
 - Quels sont les rôles du gouvernement, de l'industrie et des autres secteurs?

CONCEPTS CLÉS

- Imaginer le secteur du pétrole et du gaz canadien en 2050 comme un fournisseur concurrentiel et responsable, et comme un chef de file de l'innovation et du développement technologique
- Compte tenu de son apport important à l'économie du Canada et en tant que chef de file de l'innovation, le secteur du pétrole et du gaz doit jouer un rôle dans la transition du Canada à une économie sobre en carbone
- Si le segment politique s'adapte correctement et que l'industrie innove, il suffira par la suite de laisser les marchés agir et l'industrie jouer son rôle
- L'innovation doit être un important point d'intérêt de l'avenir énergétique du Canada. À cette fin, les secteurs (gouvernements, industrie et milieux universitaires) doivent collaborer davantage
- Les gouvernements et les autres organisations ont un rôle à jouer dans la question énergétique et l'image du secteur énergétique canadien – il faut une collaboration accrue pour mieux cerner ce que nous faisons de bien à titre de pays engagé dans la production énergétique
- Le Canada doit assumer un rôle de chef de file et continuer à donner l'exemple sur la scène internationale comme fournisseur d'énergie concurrentiel et responsable – il faut collaborer davantage pour mieux démontrer que nous travaillons de concert à la fois sur les fronts économique et environnemental

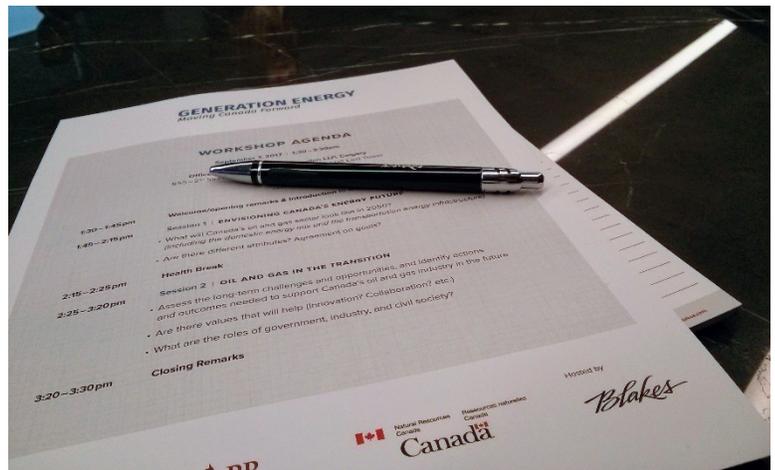
- Il faut élaborer une stratégie nationale proactive en matière d'énergie qui assure la compétitivité du Canada – elle doit prévoir un organisme de réglementation efficace qui appuie le développement durable
- Parmi les valeurs clés pour l'avenir énergétique du Canada, citons la prospérité partagée, le développement social responsable, un approvisionnement énergétique stable et fiable, et la responsabilité de chacun (comme des gouvernements et des entreprises) dans la transition énergétique du Canada

POINTS À NOTER

Question 1 : Imaginer l'avenir du pétrole et du gaz au Canada

Les participants conviennent que le secteur du pétrole et du gaz demeurera une pièce importante de l'avenir énergétique du Canada et adoptent un consensus sur ce qu'il devrait être en 2050, le Canada étant un fournisseur **concurrentiel** et **responsable** de pétrole et de gaz, et un leader en matière **d'innovation**. Les éléments clés comprenaient les suivants :

- Trouver un juste équilibre entre la croissance économique et le développement durable des combustibles fossiles (en réduisant les émissions de carbone).
- Le gouvernement et l'industrie devront renforcer la relation entre l'élaboration de politiques et l'innovation au sein de l'industrie afin de laisser plus de latitude au marché pour agir
- Approvisionnement en pétrole et en gaz naturel canadiens pour répondre à la demande mondiale de sources d'énergie
- Rôle de chef de file de l'industrie en innovation au Canada et transfert de technologies ailleurs dans le monde



Les participants discutent également de l'importance de passer à des technologies faibles en carbone et d'avoir une combinaison d'autres formes d'énergie, notamment :

- Utilisation du gaz naturel dans un plan de transition pour le Canada et pour d'autres pays
- Production d'hydrocarbures avec intensité carbonique faible ou nulle
- Adaptation pour mieux intégrer les énergies renouvelables au système et soutien de l'avenir énergétique du Canada par une combinaison de diverses sources d'énergie
- Industrie du pétrole et du gaz comme chef de file en innovation présentant la capacité de s'adapter à d'autres secteurs que la combustion

Question 2 : Occasions et défis pour le secteur

Potentiel des ressources : Le Canada possède d'importantes ressources pétrolières et gazières inexploitées

- L'augmentation de la population et de la demande mondiale en énergie est l'occasion de maximiser cet avantage
- La conjoncture permet au Canada de jouer un rôle de chef de file, mais le temps est compté avant que d'autres pays fassent de même.
- Le bon côté de l'exploitation des hydrocarbures et des sables bitumineux est la production et la fiabilité à long terme

Compétitivité : l'un des principaux risques pour le secteur du pétrole et du gaz est de ne pas pouvoir être compétitif sur la scène mondiale

- Le risque d'investir dans l'exploitation des ressources est l'absence de rendement
- L'exploitation responsable est un avantage pour le Canada sur le marché international, mais il doit demeurer concurrentiel

Développement technologique et innovation : l'industrie canadienne a l'occasion de prendre le rôle de chef de file dans le développement technologique et l'innovation

- Recherche de nouveaux développements technologiques (technologies de prochaine génération) avec possibilité de valeur ajoutée avec le temps – pour soutenir les investissements et les intervenants
- Le secteur énergétique du Canada est déjà un chef de file en innovation (par exemple dans les sables bitumineux) – on ne peut dissocier ce secteur de l'avenir sobre en carbone
- On peut employer les combustibles fossiles à différents usages ou innover dans la capture et le stockage de carbone afin de mettre en valeur les rejets de carbone

Confiance du public/question énergétique : Les Canadiens et Canadiennes comprennent mal les ressources énergétiques

- Les compagnies pétrolières et gazières n'ont pas une confiance suffisante du public – cela fait partie du problème, pas de la solution
- Les Canadiens et Canadiennes se méprennent sur la vitesse de la transition énergétique – ils croient que ça peut se faire en une nuit
- Il existe certaines hypothèses entre le développement et le déploiement des technologies – la technologie que souhaitent les gens n'existe peut-être pas
- Les gens ont accès à de nombreuses sources d'information différentes; ils choisissent ce qu'ils veulent entendre
- L'incertitude des investisseurs et de l'industrie mine davantage la confiance du public – il faut chercher à dépolitiser les enjeux que comporte l'aspect réglementaire
- Le carbone est le défi; pas le pétrole ni le gaz – il faut les dissocier

Investissement dans les grands projets : les investissements dans les mégaprojets ont diminué et on se tourne vers les projets à courts délais

- Avec la baisse des investissements au Canada, les capitaux de développement internationaux sont redirigés vers d'autres parties du monde
- Il n'est pas nécessairement avisé pour les compagnies de simplement se tourner vers un autre créneau du secteur énergétique pour soutenir la transition – si les investisseurs veulent du pétrole et du gaz, ils iront ailleurs
- Les mégaprojets sont importants pour assurer des réserves énergétiques fiables et favoriser l'innovation
- Les mégaprojets nécessitent une importante collaboration entre les gouvernements et les autres intervenants, mais cela peut miner la compétitivité (délais et ressources supplémentaires nécessaires)
- Il faut démontrer qu'investir dans les projets crée de la valeur et non des coûts supplémentaires

Politique : l'un des principaux défis de l'industrie est de gérer les politiques évolutives des divers ordres de gouvernement

- Certaines initiatives stratégiques se chevauchent et l'approche pourrait être plus simple entre les échelons gouvernementaux (on ne sait pas très bien ce que font les différents gouvernements).
- Cela se complexifie sans cesse; par exemple, d'autres secteurs qui recoupent l'exploitation énergétique tels que l'eau et les espèces en péril – si on les prend en silos, il est plus difficile et plus coûteux de faire bouger les choses
- Il faut un organisme de réglementation dont le mandat est de favoriser l'exploitation du pétrole et du gaz
- D'un point de vue réglementaire, le processus est très fastidieux – des milliards de dollars consacrés à des projets qui ne verront jamais le jour
- Le processus réglementaire doit mieux équilibrer la participation du public et l'approbation des bons projets Un parfait consensus n'est pas toujours possible



Question 3 : Mesures pour réussir

Reconnaître nos ressources et le rôle du secteur du pétrole et du gaz : Le potentiel des ressources naturelles du Canada et le secteur du pétrole et du gaz feront partie de la solution

- Nous devons apprécier les ressources que nous possédons – le pétrole et le gaz contribuent à l'avantage économique et à la prospérité du Canada

- Compte tenu de son rôle important, le secteur du pétrole et du gaz doit jouer un rôle dans la transition à une économie sobre en carbone
- L'avantage concurrentiel du pétrole et du gaz dans les secteurs qui veulent des sources combinées d'énergie (p. ex., le transport) sera apprécié
- Il faut davantage de mégaprojets pour favoriser les investissements et l'innovation; il faut également tenir compte des corridors de développement
- Il faut également encourager l'industrie pour atteindre les objectifs – cette approche suscite plus d'investissements et d'achats que l'adoption de lois

Laisser faire les marchés : le gouvernement doit établir des règles et laisser faire les marchés

- Si le segment politique est bien adapté et que l'industrie innove, il suffira par la suite de laisser les marchés agir et l'industrie jouer son rôle
- Le gouvernement doit également accepter les mégaprojets et être équitable envers ces derniers lorsqu'il établit des règles – tenir compte des milliards de dollars déjà investis

Encourager l'innovation : l'innovation doit être un point central de l'avenir du secteur du pétrole et du gaz

- Si le Canada se dit sérieux quant à l'innovation et se veut un chef de file dans le domaine, il doit offrir un appui inconditionnel
- Le Canada peut démontrer que l'innovation et le développement responsable pavent l'avenir du pétrole et du gaz – nous avons une obligation à l'échelle internationale
- On ne peut exagérer le rôle de l'innovation dans l'avenir énergétique du Canada Il faut d'importants capitaux pour exploiter nos ressources; pour ce faire, une politique favorable est essentielle
- L'industrie doit maintenir certains objectifs (cibles) pour encourager les pratiques novatrices – l'industrie peut joindre le geste à la parole en tant que chef de file de l'innovation
- Les propos du gouvernement ont un impact important sur les exploitants et le climat d'investissement – il faut donc une orientation stratégique claire, mais l'innovation passe réellement par une collaboration accrue entre ces secteurs
- Le gouvernement doit clairement définir ce que sont les « technologies propres » afin que le secteur du pétrole et du gaz puisse sauter dans le train – ce secteur a clairement démontré sa capacité de chef de file en innovation
- Les producteurs d'énergie doivent innover en collaboration avec les utilisateurs finaux – ces groupes peuvent offrir une perspective différente Cela aidera à considérer la chaîne de valeur complète et à réaliser d'autres gains en tant que secteur uni

Regagner la confiance du public/améliorer la connaissance de l'énergie : les gouvernements et les autres organisations ont un rôle à jouer pour améliorer la connaissance de l'énergie et l'image du secteur énergétique au Canada

- Les changements continus des politiques et de la réglementation au Canada forment l'idée que le secteur du pétrole et du gaz fait mal les choses – le gouvernement peut aider à redorer cette image en adoptant des décisions et des règles durables

- Le gouvernement et l'industrie doivent collaborer à mieux faire valoir ce que nous faisons bien en tant que pays en matière d'énergie, y compris notre impact sur la prospérité économique
- La première étape consiste à démontrer aux Canadiens et Canadiennes qu'une exploitation responsable de l'énergie est possible (p. ex., le projet de Trans Mountain) et que le Canada est déjà un chef de file mondial dans le domaine – il faut soutenir l'industrie au lieu de l'entraver
- Il faut également de meilleures analyses de l'énergie au Canada (p. ex., quelles sont les conséquences d'une réduction des émissions de carbone de la consommation du carburant?) – le gouvernement a un rôle à jouer en disséminant cette information
- Il faut également encourager les responsabilités individuelles dans la transition à une économie sobre en carbone – la consommation est l'un des principaux éléments qui nous permettront de réduire notre empreinte carbonique
- Les Canadiens et Canadiennes doivent comprendre leurs valeurs et accepter que l'exploitation des énergies s'accompagne de compromis – le gouvernement doit caractériser cela à l'intention des particuliers

Donner l'exemple à l'échelle mondiale : Le Canada doit assumer un rôle de chef de file et continuer à donner l'exemple internationalement sur la façon d'être un fournisseur d'énergie concurrentiel et responsable.

- Il faut démontrer que nous contribuons à l'échelle mondiale aux marchés, à l'innovation et à la lutte aux changements climatiques – il faut une plus grande collaboration pour démontrer que nous travaillons ensemble sur les fronts environnemental et économique
- Il est nécessaire d'insister sur la position du Canada en tant que fournisseur responsable de pétrole et de gaz et d'en tirer parti
- Il faut trouver des solutions canadiennes aux enjeux énergétiques, qui tiennent compte de la totalité de la chaîne de valeurs pour ensuite les exporter et les partager avec d'autres pays

Élaborer une stratégie énergétique nationale : le gouvernement fédéral doit prendre les devants et élaborer une stratégie énergétique à long terme pour le Canada

- Un parfait consensus est impensable entre tous les secteurs au pays – il faut que le gouvernement assure une direction
- L'exploitation de nos ressources fait partie de notre avenir énergétique, mais nous avons besoin d'une stratégie et d'un engagement ferme du gouvernement à cette fin
- Il faut élaborer une stratégie énergétique nationale proactive qui permet au Canada d'être concurrentiel
- La stratégie devrait prévoir un organisme de réglementation efficace qui appuie le développement durable – sinon, les autres pays continueront à nous ignorer
- En élaborant cette stratégie, il est important de répondre à la vraie question – cela suppose-t-il de préférer une source d'énergie à une autre ou de définir les attributs du système énergétique souhaité et les rôles de ses différents acteurs?

- Il ne s'agit pas simplement d'une stratégie énergétique, mais aussi de la façon dont elle sera mise en œuvre

Valeurs importantes pour l'avenir énergétique du Canada

- Prospérité partagée – regrouper les projets énergétiques avec d'autres cobénéfices qui favorisent le bien-être de la société
- L'exploitation socialement responsable est importante
- Source d'énergie stable et fiable
- Responsabilité individuelle, tout comme des gouvernements et des entreprises