

## Rapport sommaire de l'atelier sur l'avenir des villes

Téléconférence – 28 août 2017



Source de la photo : <http://www.abbevillecitysc.com/planning-development>

# Sommaire

Le 28 août, des employés de Ressources naturelles Canada (RNCan) et la Fédération canadienne des municipalités accueillent, dans le cadre de Génération Énergie, une quinzaine de représentants de municipalités du Canada pour un débat sur l'avenir énergétique dans les villes canadiennes. Kaili Lévesque, directrice principale à RNCan, a prononcé le mot d'ouverture et la mise contexte.

## APERÇU DE L'ATELIER

L'atelier a porté sur les questions suivantes :

1. À quoi les villes canadiennes ressembleront-elles en 2050? À quoi votre ville ressemblera-t-elle?
2. Quelles sont les valeurs qui doivent orienter cette transition?
3. Quels sont les avenues et les jalons qui faciliteront notre vision?
4. Comment le gouvernement fédéral peut-il aider et habiliter la transition des municipalités vers un avenir sobre en carbone?
5. Quel est le rôle de l'industrie et de la société civile?

## CONCEPTS CLÉS

- Imaginer l'avenir des villes et des collectivités avec des systèmes de réseaux d'énergie, des pratiques plus éconergétiques dans les maisons et les immeubles, l'occasion de produire leur propre électricité et des modes de transport plus efficaces.
- Il sera également très important de créer des cobénéfices pour améliorer la santé physique et mentale, et de reconnaître la diversité des différentes communautés.
- Les valeurs clés favorisant la transition énergétique comprennent en premier lieu la conservation, la garantie d'équité et de l'abordabilité de l'énergie, l'amélioration du bien-être et de la qualité de vie des citoyens et le maintien de la liberté de mouvement des personnes.
- Il faudra également des mesures d'adaptation au climat amplifiées et des systèmes énergétiques résilients.
- Il faudra une combinaison de solutions de remplacement au transport dans le cadre de la transition énergétique, notamment en redéfinissant la propriété des véhicules, le transport en commun et le transport actif.
- Il faudra aplanir les obstacles à l'adoption d'énergies renouvelables, notamment en réduisant l'intensité carbonique du réseau.
- Les gouvernements fédéral et provinciaux doivent assurer un rôle de chef de file pour permettre aux municipalités de relever les défis énergétiques et climatiques, p. ex., en offrant du financement et en tirant parti des investissements du secteur privé.
- Le partage proactif d'information pourrait être un outil de collaboration entre les paliers de gouvernement afin que les municipalités disposent des renseignements nécessaires.

- La mise sur pied de groupes de travail sectoriels ou de communautés de pratique aiderait à établir de meilleures relations entre le gouvernement et l'industrie.

## POINTS À NOTER

### Question 1 : Vision des villes en 2050

**Densité accrue et systèmes intégrés** : les villes sont plus denses et complètes en matière d'infrastructure

- Avec des systèmes énergétiques intégrés, notamment pour le chauffage, la climatisation et le transport
- Villes connectées à des sources d'énergie faibles en carbone
- Importance accrue des mesures d'adaptation climatiques et des infrastructures résilientes
- Collectivités plus densément peuplées

**Pratiques éconergétiques** : Maisons et immeubles éconergétiques qui seront la norme dans les collectivités

- Meilleur rendement énergétique des immeubles
- Utilisation accrue des pompes à chaleur sur les maisons
- Facturation nette comme facteur clé de l'avenir, notamment avec d'autres technologies telles que les batteries de stockage et l'énergie solaire
  - On souligne que les frais d'investissement de la facturation nette pourraient être un obstacle

**Autoproduction d'électricité** : Les propriétaires de maison et les entreprises ont la possibilité de produire de l'électricité

- Augmenter la décentralisation et l'énergie distribuée – occasions pour les petits consommateurs (les prosommateurs)
- Accroître l'utilisation de l'énergie solaire chez les propriétaires de maison et les petites entreprises – actuellement le mode d'autoproduction le plus populaire
  - Certaines municipalités croient que les permis seraient un obstacle à l'autoproduction

**Moyens de transport plus efficaces** : changement du comportement et technologie motivant les changements dans le transport. Entre autres principaux aspects :

- Prépondérance des véhicules électriques
- Changement des modèles de propriété – partage des véhicules et services automobiles comme Uber au lieu de posséder une voiture

Parmi les réponses lorsqu'on demande de décrire les villes canadiennes en 2050 en un seul mot :

- Écologique
- Efficace
- Zéro (émissions de GES)
- Résilience
- Régénérative
- Optimisée
- Habilitée
- Semblable
- Exempte de pollution
- Renouvelable
- Partenariat

- Utilisation des réseaux de transport en commun et de transport actif – défi pour les municipalités plus petites et en milieu rural
- Réduction du transport de marchandises et augmentation de drones personnalisés et d'impressions 3D chez les particuliers

**Cobénéfices de l'efficacité énergétique** : appliquer des pratiques plus éconergétiques dans les collectivités qui font la promotion de l'équité sociale en réduisant la vulnérabilité de certains groupes. Voici quelques exemples :

- Amélioration de la qualité de l'air intérieur
- Espaces plus fonctionnels et tranquilles
- Sens communautaire et relations sociales accrus

**Diversité communautaire** : Reconnaître la diversité non seulement entre les régions, mais également entre les collectivités canadiennes.

- La différenciation entre les milieux rural et urbain peut être trop simpliste; il y a énormément de différences entre les milieux urbains et suburbains.
- Plus les collectivités sont petites ou rurales, plus les émissions de GES du transport sont élevées.

## Question 2 : Valeurs devant encadrer la transition

**Conservation tout d'abord** : les participants estiment que la conversation est un ingrédient important de la transition énergétique – « le produit le plus efficace est celui qui n'est pas produit. »

**Équité et abordabilité** : la maximisation de l'avantage au public est importante pour la transition énergétique. Malgré les facteurs environnementaux, tout changement s'accompagne de facteurs économiques et sociaux impérieux. La transition touche les emplois de haute qualité et l'élimination de la pauvreté tout autant que la lutte aux changements climatiques.

**Bien-être et qualité de vie** : soutenir les initiatives qui améliorent et créent les styles de vie plus sains, avec des options de transport plus actif et pratique ainsi qu'une vie sociale accrue grâce à un plus grand nombre de collectivités desservies. La sécurité des personnes et des collectivités est également primordiale dans l'exploitation des énergies.

**Liberté et mobilité** : la liberté de mouvement demeure très importante pour les gens; si la possession d'automobiles privées diminue, il faut compenser par d'autres modes de transport pratiques.

## Question 3 : Avenues et jalons

Les participants établissent des mesures et des aperçus nécessaires à l'atteinte de ces visions sur l'avenir énergétique des collectivités. Entre autres principaux aspects :

- Encourager la connaissance de l'énergie et accroître l'éducation sur les défis énergétiques au sein des collectivités.

- Accroître la consultation et la communication pour combler les écarts entre ce que comprennent les gens et la réalité du marché.
- Évaluer globalement ces changements potentiels au système (p. ex., les véhicules électriques qui dépendent du réseau électrique).
- Assurer une énergie fiable et abordable en combinaison avec une signalisation juste et indicative des prix.
- Tenir compte de l'atténuation du carbone et de l'adaptation climatique dans l'urbanisme au lieu de choisir entre les deux.
- Dans la mesure du possible, prioriser les bénéfices à long terme sur les libertés à court terme et la simplicité sur les technologies compliquées.

### ***Immeubles et chauffage***

- Les immeubles doivent être vus comme partie intégrante d'un plus grand organisme urbain – qui non seulement consomment, mais également produisent de l'énergie.
- Il faudra également des mesures d'adaptation au climat amplifiées et des systèmes énergétiques résilients.
- Il faut tout d'abord amplifier la conservation et l'efficacité grâce à des approches et à des outils comme la construction de maisons passives.
- Il faut également chercher les occasions de participation du secteur privé grâce à des programmes éconergétiques.
- Il est possible d'adopter des mesures efficaces dans les nouveaux projets de construction.
- Il sera essentiel d'utiliser davantage les codes de la rénovation ainsi que les programmes volontaires sous-jacents.
- Il faudra également se convertir au gaz naturel pour tirer parti des gains de la rénovation.
- Il serait possible de confier l'évaluation du rendement énergétique à des tiers entrepreneurs.
- Continuer de miser sur l'étiquetage énergétique des immeubles – concevoir un cadre national à cet effet.
- Réduire l'empreinte carbone des matériaux de construction et du secteur de la construction.

### ***Transports***

- Il faut une combinaison d'options de transport alternatives pour répondre aux besoins des particuliers; par exemple, véhicules électriques, covoiturage, transport en commun et transport actif.
- Encourager d'autres formules de travail afin de réduire le transport et augmenter le travail virtuel.
- Il faut trouver des solutions au transport, surtout dans les collectivités rurales et de plus petites tailles.
- Une bonne mesure du progrès dans ce domaine serait de réduire les distances totales parcourues par les véhicules personnels.

- Il faut une bonne politique publique sur les véhicules automatisés si cela se réalise – l’urbanisme se fait actuellement en fonction des véhicules personnels.

### **Électricité**

- Les municipalités ont besoin d’outils pour déterminer les technologies énergétiques qui répondent à leurs besoins, y compris à leurs projets d’urbanisme.
- Il est nécessaire d’aplanir les obstacles à l’adoption d’énergies renouvelables, y compris les défis du courant continu haute tension, la réduction de l’intensité carbonique du réseau et l’aménagement d’interconnexions est-ouest.
- Les échanges d’énergie entre les provinces, notamment d’électricité, devraient primer davantage (interconnexions électriques).
- L’utilisation de systèmes énergétiques collectifs est une option de remplacement pour les collectivités.

### **Question 4 : Rôle du gouvernement fédéral**

- Les gouvernements fédéral et provinciaux doivent être des chefs de file pour habiliter les municipalités à relever les défis énergétiques et climatiques (p. ex., en élaborant des normes et des codes sur les immeubles à émission nulle de carbone), Le gouvernement fédéral doit favoriser les partenariats.
- Les gouvernements devraient éliminer les obstacles réglementaires qui freinent le progrès du secteur énergétique.
- La plupart des villes ne sont pas en mesure d’assurer du financement – le gouvernement fédéral pourrait aider les municipalités à mener les projets pour lesquels elles n’ont pas les ressources nécessaires, Les municipalités devraient jouer le rôle du facilitateur, mais pas de l’investisseur.
- Le gouvernement fédéral a l’occasion de mieux utiliser les fonds du secteur privé à l’aide d’outils de rehaussement de crédit, et de donner à l’industrie la confiance dans des options de financement à long terme.
- De multiples participants mentionnent également que des programmes du gouvernement fédéral à long terme et prévisibles seraient essentiels pour les collectivités.
- L’un des défis des municipalités est le manque de connaissances ou de communication sur ce que font les autres paliers de gouvernement – en guise de collaboration, les gouvernements pourraient aller de l’avant et partager proactivement l’information.
- Les gouvernements doivent résoudre le problème des politiques stratégiques multiples qui se chevauchent : « si tout est prioritaire, rien ne l’est.»
- Il faut une réglementation fédérale et provinciale sur le développement des véhicules électriques rechargeables.
- Le gouvernement fédéral; peut favoriser l’adoption de thermopompes et chercher à en réduire les coûts.
- Reconnaître que les municipalités ont besoin de capacités, de temps et d’espace pour mettre leurs plans à jour et les appliquer.

- Les incitatives à la rénovation sont importantes; nécessité d'une connaissance des énergies grâce à des conseillers en rénovation ou de programmes de partage de l'information avec les citoyens.
- Les prix de l'énergie/du carbone seront l'un des principaux défis des collectivités. Il faut régler cette question et l'inclure dans une autre stratégie gouvernementale en matière d'investissement.

### **Question 5 : Rôle de l'industrie et de la société civile**

- On estime que les organisations d'affaires qui ne dépendent pas d'un financement permanent gouvernemental sont le meilleur choix des collectivités pour la production d'énergies durables.
- La mise sur pied de groupes de travail sectoriels ou de communautés de pratique (p. ex., pour le transport et les panneaux de toiture à l'énergie solaire) aiderait à établir de meilleures relations entre le gouvernement et l'industrie.
- Chacun sera gagnant dans la transition grâce à un partage d'information – dont les pratiques exemplaires, les réussites et les défis – entre les industries, les gouvernements et les autres organisations.